



TIF
TELECOMMUNICATIONS
INDUSTRY FOUNDATION



Wireless
Infrastructure
Association

Фонд телекоммуникационной индустрии (TIF) и Ассоциация беспроводной инфраструктуры (WIA) рады сообщить о публикации следующего Белого документа.

Птичьи гнезда на Вышках: Достижение Сосуществования

Дата публикации: январь 2025 г.

This document was originally written in English and the English version of this document remains a reader's best reference source. This translation is provided for convenience for those wanting to learn more about the industry it does not account for differences in dialect. The information contained in this document is provided for general informational purposes only and is subject to change without notice. While every effort has been made to ensure the accuracy and reliability of the content at the time of publication, new data, evolving standards, and updated guidance may render portions of this document outdated or incomplete. The authors and publishers make no representations or warranties, express or implied, regarding the completeness, accuracy, or suitability of the information or this translation for any particular purpose. Users are encouraged to consult relevant experts or official sources before making decisions based on this material. This document does not provide legal advice and is intended to support education, learning, and feedback.

Настоящий документ был первоначально составлен на английском языке, и английская версия остаётся основным источником для справки читателей. Данный перевод предоставляется для удобства тех, кто хочет узнать больше об отрасли; он не учитывает различия диалектов. Информация, содержащаяся в этом документе, предоставляется исключительно в общих информационных целях и может быть изменена без предварительного уведомления. Несмотря на то что на момент публикации были приложены все усилия для обеспечения точности и надёжности содержания, новые данные, развивающиеся стандарты и обновлённые рекомендации могут привести к тому, что отдельные части документа станут устаревшими или неполными. Авторы и издатели не делают никаких заявлений и не предоставляют никаких гарантий, явных или подразумеваемых, в отношении полноты, точности или пригодности информации либо данного перевода для каких-либо конкретных целей. Пользователям рекомендуется консультироваться с соответствующими специалистами или официальными источниками перед принятием решений на основе данного материала. Настоящий документ не является юридической консультацией и предназначен для поддержки образования, обучения и обратной связи.

ФОНД ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ("TIF") НЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТ ИЛИ НЕ КОНТРОЛИРУЕТ СОБЛЮДЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ДАННОГО ДОКУМЕНТА. КРОМЕ ТОГО, TIF НЕ СЕРТИФИЦИРУЕТ, НЕ ПРОВЕРЯЕТ, НЕ Тестирует И НЕ ИССЛЕДУЕТ ИНЫМ ОБРАЗОМ ПРОДУКТЫ, ПРОЕКТЫ ИЛИ УСЛУГИ ИЛИ ЛЮБЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ О СООТВЕТСТВИИ СОДЕРЖАНИЮ ДАННОГО ДОКУМЕНТА.

ОТКАЗЫВАЮТСЯ ОТ ВСЕХ ГАРАНТИЙ, ЯВНЫХ ИЛИ ПОДРАЗУМЕВАЕМЫХ, ВКЛЮЧАЯ, БЕЗ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЛЮБЫЕ И ВСЕ ГАРАНТИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ТОЧНОСТИ ДАННОГО ДОКУМЕНТА ИЛИ ЕГО СОДЕРЖАНИЯ, ЕГО ПРИГОДНОСТИ ИЛИ СООТВЕТСТВИЯ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ЦЕЛИ ИЛИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ЕГО КОММЕРЧЕСКОЙ ПРИГОДНОСТИ И НЕНАРУШЕНИЯ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ТРЕТЬИХ ЛИЦ. TIF ЯВНО ОТКАЗЫВАЕТСЯ ОТ ЛЮБОЙ И ВСЕЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ТОЧНОСТЬ СОДЕРЖАНИЯ, СОДЕРЖАЩЕГОСЯ ЗДЕСЬ, И НЕ ДЕЛАЕТ НИКАКИХ ЗАЯВЛЕНИЙ ИЛИ ГАРАНТИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО СООТВЕТСТВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛЮБОМУ ПРИМЕНИМОМУ ЗАКОНУ, ПРАВИЛУ,

ПОЛОЖЕНИЮ, ОТРАСЛЕВОМУ СТАНДАРТУ ИЛИ ВОЗДЕЙСТВИЮ СОДЕРЖАНИЯ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ИЛИ ЗДОРОВЬЕ ИЛИ ЛЮБОГО ПРОДУКТА ИЛИ УСЛУГИ, УПОМЯНУТЫХ В ДАННОМ ДОКУМЕНТЕ ИЛИ ПРОИЗВЕДЕННЫХ ИЛИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ В СООТВЕТСТВИИ С НИМ.

TIF НЕ НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЛЮБЫЕ УБЫТКИ, ПРЯМЫЕ ИЛИ КОСВЕННЫЕ, ВОЗНИКШИЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЛИ В СВЯЗИ С ЛЮБЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО ДОКУМЕНТА ИЛИ СОДЕРЖАНИЯ, СОДЕРЖАЩЕГОСЯ В НЕМ,

ВКЛЮЧАЯ, БЕЗ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЛЮБЫЕ И ВСЕ КОСВЕННЫЕ, ОСОБЫЕ, СЛУЧАЙНЫЕ, ШТРАФНЫЕ ИЛИ КОСВЕННЫЕ УБЫТКИ (ВКЛЮЧАЯ УБЫТКИ ЗА ПОТЕРЮ БИЗНЕСА, ПОТЕРЮ ПРИБЫЛИ, СУДЕБНЫЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ИЛИ ПОДОБНОЕ), НЕЗАВИСИМО ОТ ТОГО, ОСНОВАНЫ ЛИ ОНИ НА НАРУШЕНИИ КОНТРАКТА, НАРУШЕНИИ ГАРАНТИИ, ДЕЛИКТЕ (ВКЛЮЧАЯ НЕБРЕЖНОСТЬ), ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ ИЛИ ИНЫМ ОБРАЗОМ, ДАЖЕ ЕСЛИ БЫЛО СООБЩЕНО О ВОЗМОЖНОСТИ ТАКИХ УБЫТКОВ. ВЫШЕИЗЛОЖЕННОЕ ОТРИЦАНИЕ

УБЫТКИ ЯВЛЯЮТСЯ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИМ ЭЛЕМЕНТОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОДЕРЖАНИЯ НАСТОЯЩЕГО ДОКУМЕНТА, И ДАННОЕ СОДЕРЖАНИЕ НЕ БЫЛО БЫ ОПУБЛИКОВАНО ИЛИ СПОНСИРОВАНО АССОЦИАЦИЕЙ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ("TIA") ИЛИ TIF БЕЗ ТАКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ. ДОКУМЕНТ ДОЛЖЕН ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ТОЛЬКО В ИНФОРМАЦИОННЫХ ЦЕЛЯХ И ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБЗОРА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И ДЛЯ ЗАПРОСА ИНФОРМАЦИИ ОТ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ОТРАСЛИ.

ДАННЫЙ ДОКУМЕНТ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ СТАНДАРТОМ. ДАННЫЙ ДОКУМЕНТ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ТОЛЬКО КОММЕНТАРИИ И МНЕНИЯ АВТОРОВ И НЕ ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ЗАМЕНЫ, ИЗМЕНЕНИЯ ИЛИ

ТОЛКОВАНИЯ ЛЮБОГО ЗАКОНА, ПРАВИЛА, ПОЛОЖЕНИЯ ИЛИ ДРУГОГО ОТРАСЛЕВОГО СТАНДАРТА ИЛИ СТАНДАРТА TIA. ПУБЛИКАЦИЯ ДАННОГО ДОКУМЕНТА НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ ПОЗИЦИЮ ИЛИ ОДОБРЕНИЕ TIA ИЛИ TIF.

ЗАЯВЛЕНИЕ О СОБЛЮДЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ФОНД ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ОТРАСЛИ («ТІF») ПОДДЕРЖИВАЕТ ПОЛНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО И КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. ВСЕ ЛИЦА, КОТОРЫЕ ОКАЗЫВАЛИ ПОМОЩЬ В

РАЗРАБОТКЕ ДАННОГО ОФИЦИАЛЬНОГО ДОКУМЕНТА ТІF И ЛЮБЫЕ УЧАСТНИКИ СОЗВАННЫХ, ОРГАНИЗОВАННЫХ ИЛИ ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ ТІF СОВЕЩАНИЙ, ВКЛЮЧАЯ, НО НЕ ОГРАНИЧИВАЯСЬ ИМИ, УЧАСТНИКИ, СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ ТІF, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА И СОТРУДНИКИ, ЧЛЕНЫ КОМИТЕТА ТІF И ДРУГИЕ ПРИГЛАШЕННЫЕ ГОСТИ (СОВМЕСТНО ИМЕНУЕМЫЕ «УЧАСТНИКИ»), ДОЛЖНЫ ПРИНИМАТЬ ВСЕ РАЗУМНЫЕ МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИМЕНИМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ И КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКОНОВ.

УЧАСТНИКИ НЕ ДОЛЖНЫ ОБСУЖДАТЬ ИЛИ ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ ИЛИ ДАННЫМИ, КАСАЮЩИМИСЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ, УСЛОВИЙ ПРОДАЖИ, ВЛИЯЮЩИХ НА ЦЕНУ, ОТРАСЛЕВОЙ ПОЛИТИКИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ, МАРКЕТИНГОВЫХ ПРОЦЕДУР, РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ, СПИСКОВ КЛИЕНТОВ, ОГРАНИЧЕНИЙ НА ВИДЫ И КОЛИЧЕСТВО ПРОДУКТОВ И УСЛУГ, ОТКАЗОВ ОТ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА С ОПРЕДЕЛЕННЫМИ ПОСТАВЩИКАМИ ИЛИ КЛИЕНТАМИ ИЛИ ДРУГИХ ПОДОБНЫХ ТЕМ. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ТІF ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ПО ЗАПРОСУ

ГНЕЗДА ПТИЦ НА ВЫШКАХ: ДОСТИЖЕНИЕ СОСУЩЕСТВОВАНИЯ

«Мы на месте, но на вышке гнездо. Что нам делать?»

Владельцы сооружений слишком хорошо знакомы с этой новостью. Розенберг и др. (2019) задокументировали увеличение количества хищных птиц на 15 миллионов с 1970 года. Это в сочетании с повышением уровня образования и осведомленности в телекоммуникационной отрасли привело к увеличению количества сообщений о гнездах на вышках. Гнездящиеся взрослые птицы могут быть потенциально опасны для рабочих на вышках. Законы защищают большинство местных видов птиц от изъятия (например, убийства, травмы или действий, которые приводят к гибели гнезда или его оставлению) и некоторых от беспокойства. Должна ли работа на вышке быть остановлена? Не обязательно. Распространенным заблуждением является то, что вы не можете законно подниматься на вышку, на которой есть активное гнездо. Вы МОЖЕТЕ, но вы должны предпринять правильные шаги, чтобы оставаться в рамках закона и защищать дикую природу, которая делит сооружение. Исходя из конкретных условий площадки и объема работ, работа на вышке может быть продолжена при условии, что рабочие на вышке будут следовать практике минимизации риска оставления гнезда и травмирования птиц на вышках. В идеале вышки проектируются таким образом, чтобы предотвратить гнездование птиц в местах, к которым рабочим может потребоваться доступ. В некоторых случаях рабочие на вышках могут предотвратить будущие попытки гнездования птиц, установив устройства для исключения гнезд (NED). Использование NED может обеспечить круглогодичный доступ к вышкам и оборудованию, что в конечном итоге экономит время и деньги. Часто эти устройства работают не так, как задумано, но в зависимости от площадки могут приносить пользу.

Авторы этой статьи стремятся поделиться знаниями и ресурсами, которые могут быть рассмотрены кем-то, кто сталкивается с проблемой с птицами. Однако необходимо понимать, что эта статья написана в текущей федеральной нормативной среде и датирована как таковая. Могут существовать дополнительные государственные или местные правила. Многие из принципов будут продолжать существовать; однако их применение, возможно, придется скорректировать. Авторы также признают и решительно поддерживают то, что многие владельцы сооружений имеют очень специфические требования к управлению дикой природой, и они являются договорными. Эта статья НЕ предназначена для замены этих требований, а скорее для создания диалога, основанного на опыте и текущей среде. Прежде всего, авторы призывают к открытому и честному диалогу с регулирующими органами, когда возникают проблемы с дикой природой и необходимо поддерживать телекоммуникационную инфраструктуру.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Активное (используемое) гнездо — Как правило, гнездо с жизнеспособными яйцами или птенцами.

Однако определение может варьироваться в зависимости от федерального закона, штата и вида. Например, гнезда скопы в некоторых штатах описываются как «активные», только если присутствуют яйца или птенцы, а в других штатах — как активные, если взрослая птица строит и поддерживает пустое гнездо.

Оперившийся — Любой птенец, покинувший гнездо по собственной воле. Эти молодые особи обычно возвращаются в гнездо в течение нескольких дней или недель после его покидания; однако они больше не считаются птенцами.

Неактивное (не используемое) гнездо — любое гнездо, в котором нет взрослых особей, жизнеспособных яиц или молодых птиц.

Однако определение может варьироваться в зависимости от федерального закона, штата и вида. В частности, взрослые особи, ухаживающие за гнездами без яиц или птенцов, считаются активными в некоторых штатах и неактивными в других.

Охраняемые виды — виды птиц, которые упоминаются в Законе об исчезающих видах (ESA; Список исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения диких животных - 50 CFR 17.11), Закон о договоре об охране перелетных птиц (MBTA; Список перелетных птиц - 50 CFR 10.13) и Закон об охране белоголовых и беркутов (Закон об орлах; белоголовые орлы и беркуты) и другие государственные или местные нормативные акты.

Удаление и перемещение — удаление гнезда — это уничтожение гнезда или приведение гнезда в иное состояние, непригодное для использования, например, препятствование гнезду. Перемещение гнезда — это перемещение гнезда с его исходного субстрата на новый субстрат, например, с вышки на платформу для гнезда. Федеральные и государственные разрешения могут потребоваться, если гнездо активно, а в некоторых случаях, если гнездо неактивно.

Требования к государственным разрешениям различаются в зависимости от штата и вида птиц. Важно проконсультироваться с государственными агентствами по природным ресурсам, прежде чем удалять или перемещать гнезда.

Взятие/Захват — «Захват» определяется USFWS как «преследование, попытка охоты, стрельба, ранение, убийство, отлов, поимка или сбор». Захват включает в себя убийство или ранение взрослых птиц. Он также включает в себя смерть или ранение жизнеспособных яиц или птенцов, а также оставление гнезда или гибель гнезда. Что касается самой структуры гнезда, то «сбор» относится к взятию структуры гнезда. MBTA также требует разрешения на владение гнездами, яйцами или птицами. В соответствии с MBTA, USFWS не считает уничтожение птичьего гнезда само по себе (без птиц или яиц) захватом, при условии, что во время уничтожения не происходит владения. Однако другие правила могут защищать гнездо, например, ESA, Закон об орлах или государственные правила.

ИСТОРИЯ И ТЕКУЩИЙ СТАТУС ЮРИДИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ПТИЦ И ИХ ГНЕЗД

С 1970-х годов многие виды хищных птиц (хищников) восстановились, в том числе белоголовые орлы и скопы, которые являются наиболее распространенными охраняемыми гнездящимися птицами на вышках связи. Оба вида пережили резкое сокращение популяции в 1960-70-х годах из-за использования ДДТ, других загрязняющих веществ, а также потери среды обитания, отравления свинцом и незаконной стрельбы. Законы (см. вставку), такие как Закон о чистой воде, ESA, MBTA и Закон об орлах, вместе с запретом Агентства по охране окружающей среды на ДДТ, улучшили качество воды, уменьшили загрязнение и привели к восстановлению этих и других видов. MBTA защищает более 1100 видов птиц, включая скопы и других хищников. Список перелетных птиц можно найти в 50 CFR 10.13. Некоторые из этих видов защищены дополнительными федеральными законами. Белоголовые орлы и беркуты защищены Законом об орлах. Некоторые виды и подвиды также защищены ESA. Список исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения диких животных можно найти в 50 CFR 17.11. MBTA запрещает захват перелетных птиц, включая смерть или ранение жизнеспособных яиц или птенцов, захват активных гнезд и действия, которые приводят к оставлению гнезда или гибели гнезда. Закон об орлах также запрещает захват неактивных гнезд и беспокойство гнездящихся белоголовых орлов и беркутов. ESA также запрещает преследование или причинение вреда птицам, занесенным в список ESA. В большинстве штатов

многие птицы также охраняются законами штата об охране дикой природы, которые могут предъявлять требования, превышающие федеральные требования.

МВТА и Закон об орлах не запрещают спугивание птиц, если это не приводит к оставлению гнезда или гибели кладки. Вход в зону гнездования может привести к тому, что птицы покинут свои гнезда, подвергая яйца и птенцов воздействию погодных условий и хищников. Чтобы избежать запрещенных действий, сотрудники, субподрядчики и координаторы на местах могут работать с представителями штата и федеральными

биологами, чтобы понимать законы, политику и руководящие принципы. Владелец конструкции также может устанавливать требования, которые могут превышать требования штата/федерации. Важно, чтобы все, кто работает в индустрии связи, знали не только законы, но и требования владельцев конструкций и конечных пользователей, которые также могут иметь особые требования, превышающие юридические требования. Строительные работы, затрагивающие птичьи гнезда, не остаются незамеченными. Биологи штата и федерального уровня, а также соседи и местные наблюдатели за птицами регулярно наблюдают за гнездами и могут уведомлять агентства по охране дикой природы, когда работы проводятся вблизи гнезд. Ни один из авторитетных владельцев вышек, конечных пользователей или подрядчиков не хочет нарушать правила, которые действуют для защиты этих птиц.

КАК МОЖНО ПРОДОЛЖАТЬ РАБОТУ НА ВЫШКЕ, ЕСЛИ НА КОНСТРУКЦИИ ИЛИ ВБЛИЗИ НЕЕ ЕСТЬ ПТИЧЬЕ ГНЕЗДО?

Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо понять и сообщить следующее:

- Как определяется «окрестность конструкции»? Это определение варьируется в зависимости от птицы вида и индивидуальной толерантности птицы к деятельности человека и может зависеть от объема работ. Крайне важно поддерживать отношения с местными представителями USFWS, чтобы понимать требования. Во время разговора следует сообщить следующее:
 1. Возможно ли проводить работы до откладывания яиц или после вылета птенцов? Если нет, то зачем нужна работа и насколько она срочная?
 - Срочные работы, необходимые для обеспечения здоровья и безопасности людей, могут быть уместны, даже если присутствуют активные гнезда. Работы по техническому обслуживанию следует отложить до вылета птенцов или провести до откладывания яиц. Сеть не работает и обеспечивает важное покрытие. Проблема заключается в перемычке на высоте 100 футов, а гнездо находится на высоте 160 футов. Это отличается от ситуации, когда на высоте 160 футов есть несколько сигналов тревоги, но система все еще работает.
 2. Как выполняемая работа может повлиять и/или изменить поведение птицы?
 - Птицы с большей вероятностью пострадают, если работы проводятся над или рядом с активным гнездом. Птицы с меньшей вероятностью пострадают, если работы проводятся под активным гнездом или когда гнездо неактивно. В первом примере, приведенном выше, один человек будет работать на вышке значительно ниже птиц, а другой - на земле. Однако второй пример потребует, чтобы кто-то работал на высоте гнезда.
 3. Как будет отслеживаться возбуждение и/или изменения в поведении птицы?

- Обученные наблюдатели могут следить за птицами, чтобы определить, вызывает ли работа у птиц беспокойство. Плановые работы по техническому обслуживанию могут проводиться при условии, что птицы не проявляют беспокойства. Риски необходимо оценивать, если птицы проявляют беспокойство, а работа проводится в целях охраны здоровья или безопасности. Рассмотрим:

Можно ли остановить работу, если наблюдатель за птицами заметит усиление беспокойства?

- Можно ли завершить работу поэтапно, если птица начнет беспокоиться?

4. Дополнительная информация, которая может быть запрошена Службой охраны рыбных ресурсов и диких животных США.

Перед началом строительных работ или работ по техническому обслуживанию башен с гнездами необходимо важно связаться с государственным агентством по охране природных ресурсов и региональным отделением Службы охраны рыбных ресурсов и диких животных США для получения разрешений, рекомендаций и требований. Если работа должна проводиться

вблизи активного гнезда, Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США может рекомендовать разрешение на истребление или разрешение на изъятие гнезда орла. Получение разрешений на истребление часто занимает несколько месяцев, поэтому важно заранее согласовать действия. Сроки обработки разрешений на изъятие гнезда орла зависят от того, имеете ли вы право на получение общего разрешения (мгновенная выдача) или специального разрешения (несколько месяцев на обработку). В зависимости от вида птиц и юрисдикции/штата, а также требований владельца сооружения, на котором расположено гнездо, для удаления неактивных гнезд также может потребоваться разрешение и/или присутствие на месте обученного персонала,

особенно гнезд орлов. Разрешения могут потребовать посещения объекта и мониторинга со стороны квалифицированного биолога. Помните, что общение - это ключ. Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США должна четко понимать проблему, а затем может предоставить надлежащую информацию. Они будут работать с вами, если вы будете работать с ними.

У некоторых владельцев сооружений есть политика и протоколы для решения проблем с птичьими гнездами на башне объектах. Следует проконсультироваться с владельцами сооружений для обеспечения соответствия политике и во избежание конфликтов. Фактически, несоблюдение этого требования может быть нарушением договора с владельцем сооружения. Планирование строительства башен и мероприятий по техническому обслуживанию на период вне

сезона гнездования - один из лучших способов избежать необходимости получения разрешений. Как правило,

ограничения на деятельность на башнях менее строгие в период, не связанный с размножением. Информация для планирования и консультаций (<https://ecos.fws.gov/ipac/>), Сеть знаний об авиации

Сеть (<http://avianknowledge.net/>), а также государственные учреждения и Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США могут

предоставлять информацию о сроках гнездования, характерных для района башни. Заблаговременное планирование обеспечивает компаниям четкое оперативное окно, а агентствам - время для рассмотрения и выдачи разрешений, тем самым повышая вероятность успешного проекта.

Следующие предлагаемые шаги можно использовать для идентификации птичьего гнезда и определения того, является ли оно

активным:

1. Во время посещения объекта, или в идеале до того, как бригада будет отправлена на объект, оцените каждую конструкцию (и прилегающие территории, если это возможно), чтобы определить, есть ли гнезда. Часто птиц можно увидеть в активных гнездах или рядом с ними. В некоторых ситуациях их гнездовое поведение будет очевидным из-за присутствия размножающихся взрослых особей, вокализации взрослых особей и защитных полетов или присутствия птенцов. В других ситуациях определить статус гнезда может быть сложнее.

2. При наличии гнезд полезно задокументировать виды, наблюдаемые в этом районе (см. вставку), местоположение гнезд, активно ли используются гнезда птицами, и определить, не мешает ли гнездо физически работе на башне.

а. Некоторых птиц трудно увидеть в гнезде, когда они высиживают яйца и выращивают

молодняк, сидя очень низко в гнезде, и над гнездом видна только голова или хвост. Другими признаками гнездования могут быть пуховые перья, большое количество белого птичьего помета на палках в гнезде, свежие зеленые ветки в гнезде, кости или остатки пищи на земле под гнездом или птенцы в гнезде. Если после наблюдения за гнездом в течение 2-3 дней в разное время суток в период размножения не наблюдается активности взрослых или молодых птиц, можно с уверенностью предположить, что гнездо неактивно. Белоголовые орланы и беркуты получают дополнительную защиту в соответствии с Законом об орлах. Согласно Закону об орлах, орлиные гнезда являются либо «используемыми», либо «альтернативными». Независимо от статуса активности, орлиные гнезда охраняются Законом об орлах. Для удаления, изменения или повреждения требуются разрешения.

б. Беспилотные летательные аппараты (БПЛА) или «дроны», летающие рядом с башней, могут наблюдать за состоянием гнезда. Следует проявлять осторожность, чтобы присутствие БПЛА не

беспокоило родителей или птенцов. Следует поддерживать буферную зону не менее 300 футов, пока не будет принято решение. Если присутствуют яйца или птенцы, БПЛА необходимо немедленно убрать. Если родители взволнованы и/или проявляют агрессию, дрон необходимо немедленно посадить, чтобы предотвратить травмы птицы и БПЛА. Скопы, белоголовые орланы и другие хищники часто нападают на дроны и сбивают их. Это может повредить дрон и травмировать птицу.

ПРИМЕЧАНИЕ. Эффективная консультация с владельцем конструкции, конечным пользователем и

привлечение USFWS может устранить проблемы для всех участников. Знайте объем своей работы и запрашивайте информацию.

Если установлено, что гнездо неактивно, то применяются следующие правила, действующие на дату публикации этой статьи:

- а. Работа может продолжаться по мере необходимости. Орлиные гнезда охраняются Законом об орлах круглый год и не должны быть изменены, перемещены, удалены или повреждены во время работы.
- б. Если требуется удалить гнездо, обратитесь в региональный офис USFWS или в государственное управление агентство по охране дикой природы, чтобы определить, можно ли удалить гнездо без разрешения. Всегда работайте в соответствии с требованиями владельца конструкции и конечного пользователя.
- с. Если требуется переместить гнездо, обратитесь в региональный офис USFWS или в государственное агентство по охране дикой природы, чтобы определить, можно ли переместить гнездо и какие разрешения для этого потребуются. Неактивные гнезда скопы, например, в большинстве случаев можно удалить без разрешения, но скопы, как правило, возвращаются и восстанавливают гнездо в том же месте. Удаление гнезда может быть сложной и бесполезной задачей в долгосрочной перспективе, если не используется устройство для исключения гнезд. Если планируется строительство альтернативной платформы для гнездования, то рекомендуется построить ее до удаления первоначального гнезда. Государство или USFWS могут предоставить рекомендации по расположению и строительству платформы. Если возможно, гнезда следует удалять в целостности и сохранности и прикреплять к новым платформам для гнездования. После завершения перемещения гнезда работа может быть

выполняется на месте. Штат или USFWS могут попросить присутствовать и быть уведомлены не менее чем за 48 часов до перемещения гнезда.

- г. Если с опозданием установлено, что гнездо активно, работа должна быть остановлена немедленно и возобновлена только в соответствии с установленными выше правилами. Если это гнездо белоголового орлана или беркута, немедленно свяжитесь с USFWS.

Следующие предлагаемые шаги могут быть использованы для упрощения процесса работы на башне, если птичьих гнезда

активны: 1. Первый шаг - знать требования владельца башни и конечного пользователя

2. Следующий шаг - определить вид, использующий башню. Если вид не создает дополнительных требований, работа может быть продолжена. Если вид птицы не может быть идентифицирован, лучшей практикой является предположение, что это охраняемый вид. Большинство местных птиц находятся под защитой. Важно, чтобы это была точная идентификация. При необходимости привлечите квалифицированного биолога.

3. Если установлено, что гнездо активно с охраняемым видом, рекомендуется проконсультироваться с USFWS до начала любых работ на месте. Существует много соображений, которые необходимо учитывать при создании безопасной рабочей среды для активного гнезда. Следует избегать работы вблизи гнезда в период с момента вылупления птенцов до примерно двух недель после вылета из гнезда. В целом, важна стадия гнезда. Яйца и молодые птицы могут быть повреждены как жарой, так и холодом. В некоторых ситуациях непрерывный блок времени беспокойства лучше, чем повторные короткие посещения, которые не позволяют родителям вернуться в гнездо. Следует ограничить работу, когда птенцы полностью подвижны, но еще не покинули гнездо, так как они могут упасть или спрыгнуть с гнезда. Если птица (взрослая или птенец) получила травму во время предлагаемой работы, компания, ответственная за травму, должна рассмотреть возможность оплаты счетов ветеринара, реабилитации и выпуска. В целом, цель состоит в том, чтобы уменьшить воздействие на птиц. Если работа необходима вблизи активного гнезда, строительный персонал может действовать следующим образом:

- а) Строительные или ремонтные работы, которые не связаны с подъемом на башню или работой на крыше здания и не могут повлиять на нормальное поведение птиц (например, работа внутри существующего укрытия, работа на земле под башней, которая не связана с тяжелой техникой или громкими шумами), может продолжаться в обычном режиме без каких-либо специальных разрешений. Закон об орлах запрещает беспокойство орлов (см. вставку), и следует связаться с USFWS, чтобы определить, может ли деятельность повлиять на гнездование орлов.
- б) Если требуемые строительные работы включают подъем на башню или работу на крыше здания и могут повлиять на нормальное поведение птицы, следует учитывать вид птицы. Разрешения USFWS, вероятно, потребуются для гнезд орлов и гнезд видов, охраняемых ESA (см. вставку). Государственные разрешения могут потребоваться для видов, не охраняемых ESA и Законом об орлах. В случае сомнений свяжитесь с USFWS и государственными агентствами по охране дикой природы. У бригад, работающих на башнях, всегда есть возможность запланировать работы на время, когда гнездо неактивно, после того, как молодые птицы вылетели из гнезда.

- с) Если строительство или ремонт включает в себя подъем на башню или работу на крыше здания, но имеет мало или вообще не имеет потенциала повлиять на нормальное поведение птицы, работа на башне может быть продолжена с учетом безопасности птиц и после проверки того, что штат и USFWS разрешают эти запланированные действия (с наблюдением и/или разрешением или без них).

4. Чтобы предотвратить травмы и потенциальные нарушения, благополучие птиц будет лучше всего проконсультироваться со штатом или USFWS, чтобы определить самое безопасное время суток для доступа к местам гнездования или участкам конструкции, которые могут представлять проблему для птиц.

Как правило, птенцы более устойчивы к погодным условиям по мере взросления, но важно планировать работу, чтобы избежать экстремальных погодных условий, таких как жара, холод или сырость. Избегайте жары в течение дня и потенциально чувствительных периодов гнездования рано утром и поздно вечером (в зависимости от местных климатических условий). Проконсультируйтесь со штатом или USFWS, если ваша работа требует отклонения от указаний агентства руководства.

а. Если разрешение было выдано, важно соблюдать условия разрешения и руководство агентства по продолжительности времени, проведенного на месте гнездования и на башне. Проконсультируйтесь со штатом или USFWS, если ваша работа требует отклонения от указаний агентства. руководства.

б. Независимо от того, требовалось ли разрешение на работу, продолжение наблюдения за гнездом и взрослыми птицами рекомендуется для того, чтобы убедиться, что работа не «возбуждает» птиц и не заставляет их улетать на длительное время. Как правило, работа должна быть прекращена через два часа, если взрослая птица улетела и не вернулась в гнездо. Если возможно, назначьте обученных биологов с опытом изучения поведения птиц для наблюдения за гнездом и документирования наблюдений в полевых условиях во время работы на башне. 5.

Если гнездо представляет потенциальную опасность пожара или другую угрозу безопасности (например, препятствует

маркировке и освещению башни, препятствует необходимому ремонту маркировки и освещения FAA Уведомление для авиаторов (NOTAM) и т. д.), следует добиваться удаления гнезда на основании соответствующих рекомендаций по срокам от USFWS. Перед удалением гнезда необходимо связаться с USFWS и соответствующим государственным агентством для получения необходимых разрешений. Некоторые гнезда, такие как гнезда орлов, охраняются круглый год; однако это не относится к гнездам всех видов птиц (см. вставку). Разрешающие агентства могут потребовать копию разрешения (разрешений), хранящуюся на месте во время строительства. Перед удалением гнезд может быть полезно провести координационное совещание между полевым координатором, субподрядчиком и региональным менеджером. Удаление гнезда может быть сложной задачей, поскольку они могут быть довольно большими и тяжелыми. С отдельными палками следует обращаться в соответствии с инструкциями, указанными в разрешении, которые могут включать в себя вывоз материала с площадки или измельчение, чтобы предотвратить его использование в будущих попытках гнездования.

Планирование и хорошее общение внутри персонала, работающего на башне, а также с государственными учреждениями и USFWS помогут проектам оставаться в графике и соответствовать требованиям.

МОЖНО ЛИ ПРЕДОТВРАТИТЬ ГНЕЗДОВАНИЕ ПТИЦ НА ВЫШКАХ И ДРУГИЕ КОНФЛИКТЫ?

Имеются устройства для защиты от гнезд для вышек связи с различными

конструкциями, способами крепления и показателями успешности. Онлайн-поиск и общение с государственными агентствами по охране природных ресурсов могут предоставить актуальную информацию о наиболее эффективных продуктах в зависимости от местоположения и типа птиц. Некоторые владельцы конструкций устанавливают устройства для защиты от гнезд на вновь построенных вышках до того, как хищные птицы выберут вышки для гнездования. Превентивное исключение гнезд может уменьшить проблемы с обслуживанием вышек, особенно в районах, где скопы и белоголовые орланы часто используют вышки для гнездования. Важно убедиться, что устройства для защиты от гнезд не блокируют освещение FAA или не противоречат рассеиванию статических зарядов от освещения и погодных явлений. Некоторые владельцы конструкций также предоставляют альтернативные платформы для гнездования рядом с вышками или на них с гнездами, чтобы переместить активность хищных птиц в более удобные или безопасные места. Однако хищные птицы верны предыдущим местам гнездования и могут долго отвыкать от гнездования в нежелательном месте.

Хищные птицы, а также более мелкие птицы могут погибать при столкновении с тросами вышек. Во многих ситуациях было показано, что рассеиватели полета птиц снижают количество столкновений с линиями электропередач (https://wireless.fcc.gov/migratory-birds/Migratory_Birds_fact_sheet.pdf) и могут также уменьшить

столкновения с тросами вышек, однако их эффективность варьируется. Установка рассеивателей полета птиц часто наиболее экономически эффективна во время первоначального строительства вышки. Районы с высокой концентрацией птиц или редких видов птиц или с известной повторяемостью столкновений являются наиболее важными местами для рассмотрения вопроса об установке рассеивателей полета птиц на тросах вышек.

Хищные птицы, которые гнездятся или садятся на вышки, могут запутаться в антенных кабелях. Минимизация лишних проводов, надежное крепление проводов к конструкции вышки,

и термоусадка или склеивание проводов вместе, чтобы уменьшить количество небольших пространств для вставки крыльев, голов или лап хищными птицами, может снизить риск запутывания. Если оператор вышки узнает о запутывании или потенциальном запутывании, он должен немедленно связаться с государственным агентством по охране природных ресурсов или USFWS. Некоторые хищные птицы также могут запутаться в шпагате или другой веревке, которую приносят в гнездо взрослые особи. Хотя это не обязательно проблема, вызванная владельцем вышки, если у обслуживающего персонала вышки есть

возможность удалить такой материал с вышки и территории под вышкой, они должны это сделать. Следует соблюдать осторожность, чтобы сохранить целостность структуры гнезда, если гнездо должно быть оставлено на месте для будущих попыток размножения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Поскольку количество птичьих гнезд на вышках связи продолжает расти, помните, что работы на вышках часто могут продолжаться, если вы предпримете правильные шаги, чтобы оставаться в рамках закона. Существуют передовые методы управления, помогающие минимизировать и избежать рисков для рабочих и птиц на вышках. Служба охраны рыб и диких животных США стремится поддержать людей в понимании того, как работать в окружающей среде с охраняемыми видами и вокруг нее. При небольшом планировании и эффективной коммуникации сосуществование возможно.

В заключение, авторы этой статьи имеют разные роли и обязанности в промышленности и правительстве. Сотрудничество над этой статьей не отражает намерения изменить или ослабить действующие правила или стандарты. Вместо этого авторы намерены продемонстрировать взаимное уважение к ролям и обязанностям друг друга и помочь читателям понять, что посредством уважительного и надлежащего общения можно решать проблемы на местах, тем самым удовлетворяя потребности людей, которые полагаются на эту услугу. Мы искренне надеемся, что эта статья поможет тем женщинам и мужчинам, которые работают над улучшением коммуникационных сетей, путем: развеивания некоторых мифов, повышения взаимного уважения между специалистами по природным ресурсам и специалистами по вышкам, а также улучшения коммуникации и понимания без ненужной бюрократии.

Приложение

Дополнительная информация

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Департамент рыбы и дикой природы штата Нью-Джерси. 2013. Руководство по поддержанию гнезд хищных птиц на вышках связи в штате Нью-Джерси.

https://www.nj.gov/dep/fgw/ensp/pdf/tower_maint_guidelines.pdf (дата обращения 3/5/2020).

Poole, A. F., R. O. Bierregaard, and M. S. Martell. 2002. Osprey (Pandion haliaetus). In The Birds of North America, No. 683 (A. Poole and F. Gill, eds.). The Birds of North America Online, Ithaca, New York.

Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США. 2021. Информационный бюллетень о белоголовом орлане.

<https://www.fws.gov/media/bald-eagle-fact-sheet#:~:text=A%20large%20raptor%2C%20the%20bald,obtained%20by%20the%20sixth%20year.>
(дата обращения 10/21/24).

Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США. 2022. Случайный отлов: полезные практики: Вышки связи. Вышки.

<https://www.fws.gov/story/incidental-take-beneficial-practices-communication-towers-how>
(дата обращения 10/21/24).

Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США. 2021. Рекомендуемые передовые методы для проектирования, размещения, строительства, эксплуатации, технического обслуживания и вывода из эксплуатации вышек связи.

Design, Siting, Construction, Operation, Maintenance, and Decommissioning.

<https://www.fws.gov/media/recommended-best-practices-communication-tower-design-siting-construction-operation> . (дата обращения 10/21/24).

НОРМЫ И РАЗРЕШЕНИЯ

Закон о договоре об охране перелетных птиц (MBTA) запрещает отлов (включая убийство, отлов, продажу, торговлю и транспортировку) охраняемых видов перелетных птиц без предварительного разрешения Службы охраны рыбных ресурсов и диких животных США. Закон об охране белоголовых и беркутов без разрешения, выданного

Службой охраны рыбных ресурсов и диких животных США, отлавливать белоголовых или беркутов, включая их части, гнезда или яйца.

Закон об исчезающих видах (ESA) обеспечивает основу для сохранения и защиты исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения видов и их мест обитания.

Деятельность	MBTA	Закон об орлах	ESA
Преднамеренный отлов	Разрешение доступно	Разрешение доступно	Разрешение доступно
Случайный отлов	правоприменение усмотрение	Разрешение доступно	Разрешение доступно
Беспокойство	Не запрещено	Разрешение доступно	Разрешение доступно

Неактивное гнездо	Не защищено, но требуется разрешение на владение	Защищено	Защищено
Среда обитания	Не защищено	Защищено	Защищено

Закон об охоте с воздуха запрещает беспокойство диких животных с помощью летательных аппаратов, включая дроны. По сути, если дрон собирается наблюдать за птицами или гнездом, не должно быть никаких помех, и наблюдение с помощью хорошей системы камер может означать, что дрон должен находиться на расстоянии ~ 150 метров. Если дрон используется для проверки оборудования, дрону разрешено пролетать над вышкой.

<https://fws.gov/program/migratory-birds>

[https://www.fws.gov/law/migratory-bird-treaty-act-](https://www.fws.gov/law/migratory-bird-treaty-act-1918#:~:text=The%20Migratory%20Bird%20Treaty%20Act%20(MBTA)%20prohibits%20the%20take%20(U.S.%20Fish%20and%20Wildlife%20Service.)

[1918#:~:text=The%20Migratory%20Bird%20Treaty%20Act%20\(MBTA\)%20prohibits%20the%20take%20\(U.S.%20Fish%20and%20Wildlife%20Service.](https://www.fws.gov/law/migratory-bird-treaty-act-1918#:~:text=The%20Migratory%20Bird%20Treaty%20Act%20(MBTA)%20prohibits%20the%20take%20(U.S.%20Fish%20and%20Wildlife%20Service.)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЫЧНЫХ ВИДОВ

Ниже приведены наиболее распространенные виды, идентифицированные на телекоммуникационных площадках. Для получения фотографий, аудиофайлов, карт ареалов и другой информации об этих и других видах птиц обратитесь к All About Birds (<https://www.allaboutbirds.org/news/>)

Белоголовые орланы — относительно крупные птицы. Взрослые особи имеют коричневое тело, белую голову, белый хвост и желтый клюв. До пяти лет большинство белоголовых орланов коричневые с пестрыми белыми пятнами на голове, хвосте, теле и крыльях.

Калифорнийские кондоры — самые крупные птицы в Северной Америке. Их превосходные способности к парению позволяют им преодолевать большие расстояния, чтобы питаться тушами животных. Пары гнездятся в пещерах на скалах. В 1980-х годах популяция сократилась до 22 птиц, содержащихся в неволе, но сейчас в Калифорнии, Юте, Аризоне и Нижней Калифорнии насчитывается около 275 свободно летающих птиц и более 160 в неволе. Отравление свинцом остается серьезной угрозой для их выживания.

Беркуты — одни из самых крупных птиц в Северной Америке. Взрослые беркуты темно-коричневые с золотистыми бликами на затылке. У молодых птиц есть отчетливые белые пятна на нижней стороне крыльев и у основания хвоста. Белые пятна наиболее отчетливо видны, когда беркуты летят.

Скопы имеют белое брюхо, грудь, голову и нижнюю часть крыльев. Верхняя сторона крыльев и их спина темно-коричневые, с темно-коричневым пятном на нижней стороне запястий. У них коричневые полосы по обеим сторонам головы.

Красные ястребы обычно имеют темно-коричневую спину с белым нагрудником и полосатое брюхо, грудь, и нижнюю сторону крыльев. Хвост взрослой особи снизу кажется очень бледно-коричневым, а сверху — темно-коричневым. Хвост молодой птицы коричневый и полосатый.

КРАТКАЯ СПРАВКА

- Неорлиное гнездо неизвестного статуса или с возможными яйцами: следите за активностью, чтобы определить статус перед принятием мер
- Неорлиное гнездо, в котором точно нет яиц: можно убрать без федерального разрешения, но может потребоваться разрешение штата
- Неорлиное гнездо, предположительно или точно с яйцами: требуется федеральное разрешение и, возможно, разрешение штата
- Предполагаемое или известное орлиное гнездо с активностью или без нее, с яйцами или без них: требуется федеральное разрешение и, возможно, разрешение штата

TIF выражает признательность следующим лицам, которые добровольно предоставили свое время и опыт для разработки этого документа TIF. Без их преданности делу и приверженности углублению понимания в телекоммуникационной отрасли этот документ TIF был бы невозможен. Нижеперечисленные лица внесли существенный вклад в концепцию, дизайн, исследования и окончательное создание этого документа TIF и имели решающее значение для его интеллектуального и технического содержания.

- Ричард Хики
- Скотт Кистинг

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ:

TIF ждет ваших отзывов! Если у вас есть какие-либо вопросы относительно этого документа TIF, есть предложения о том, как улучшить или расширить этот документ TIF, или вы просто хотите поделиться тем, как этот документ TIF повлиял на вас, посетите наш веб-сайт [TIF Feedback](#) и оставьте сообщение для нашего Совета

директоров.